



MIGRANTES

La riorganizzazione delle procedure ex art. 35 D.lgs n.25/2008 e ss.mm.

Tribunale di Catania

SOMMARIO

PAGINA 4

I DATI

PAGINA 8

COSA ABBIAMO FATTO

PAGINA 11

I RISULTATI FINO AD ORA

PAGINA 13

FASE 2 DEL PROGETTO — OBIETTIVO DICEMBRE 2017

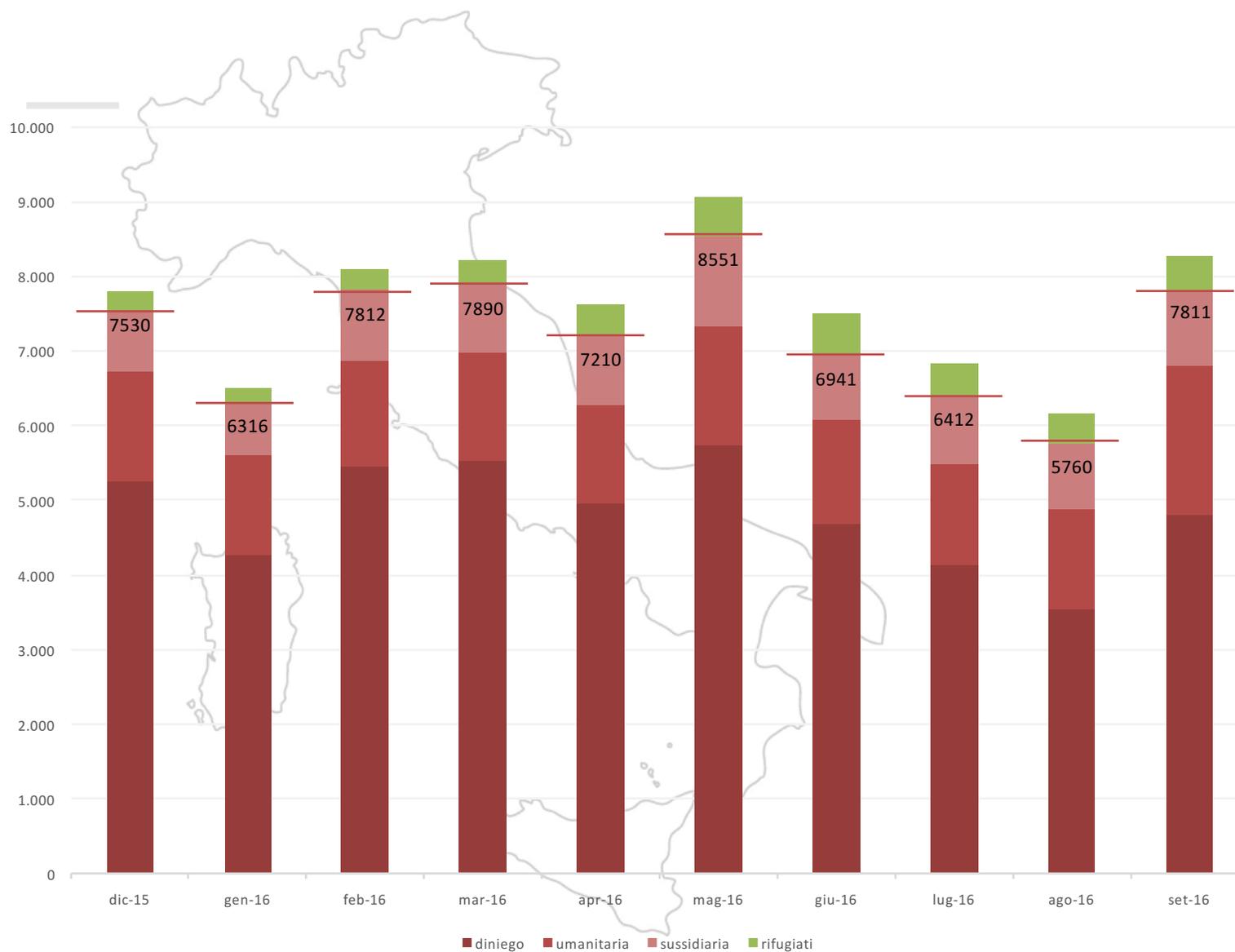
IL PROGETTO

La Regione Siciliana ha approvato nel 2015 il progetto denominato *“Programma Operativo FSE 2007-2013 della Regione Siciliana, Asse VII Capacità Istituzionale Obiettivo Specifico P) Rafforzare la Capacità Istituzionale e dei sistemi nell’implementazione delle politiche e programmi - Atto Aggiuntivo - Ambito B” Voce di budget FSE: 2.2 Linea Uffici giudiziari giudicanti del Tribunale di Catania* e ne ha affidato l’esecuzione al FormezPA.

I consulenti selezionati da FormezPA hanno operato, dal **28 aprile 2015 fino al 30 ottobre 2015**, presso il Tribunale e la Corte d’appello di Catania con il compito di analizzare e fornire elementi organizzativi utili a consentire agli Uffici di aumentare l’efficienza nell’erogazione del “servizio giustizia”.

Nell’ambito di tale programma, è stato attivato il progetto “E-Migrantes” che ha costituito uno dei Cantieri d’innovazione di maggiore interesse e rilevanza, diretto a migliorare la gestione e ad accelerare i tempi di definizione dei giudizi di impugnazione avverso le decisioni di diniego delle richieste di protezione internazionale pronunciate dalle “Commissioni Territoriali”, organismi amministrativi territoriali coordinati dalla “Commissione Nazionale per il diritto d’asilo”, istituita presso il Ministero dell’Interno.

UNA SITUAZIONE STRUTTURALEMENTE EMERGENZIALE ANCHE PER IL SISTEMA GIUDIZIARIO - IMPATTO POTENZIALE DELL'ATTIVITÀ DELLE COMMISSIONI



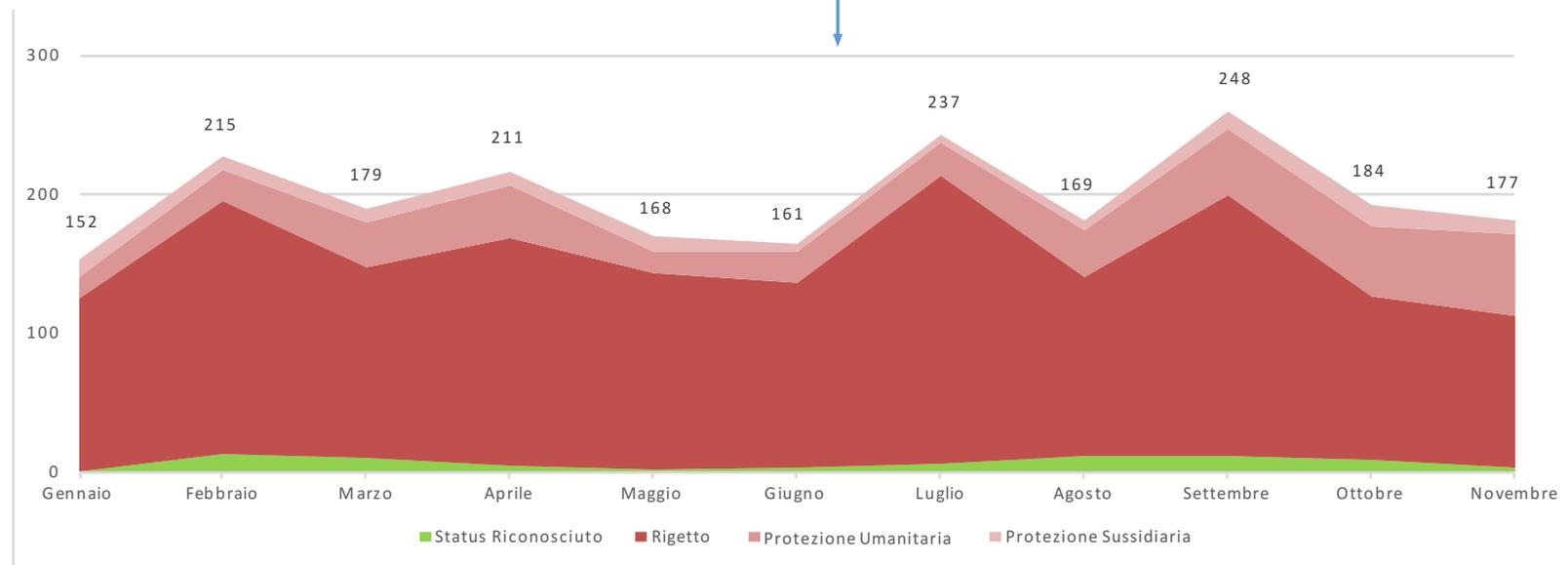
Avverso la decisione della Commissione territoriale il ricorso è ammesso anche nel caso in cui l'interessato abbia richiesto il riconoscimento dello status di rifugiato e sia stato ammesso esclusivamente alla protezione sussidiaria.

95%
Media impugnabili

IMPATTO SULLA PRIMA SEZIONE DEL TRIBUNALE DI CATANIA — LAVORO DELLE COMMISSIONI A NOVEMBRE 2016

Catania	
Accolti	78
Rigettati	1633
Umanitaria	360
Sussidiaria	108
Sospesi	nd
Totale	2179

Siracusa	
Accolti	15
Rigettati	1132
Umanitaria	83
Sussidiaria	99
Sospesi	112
Totale	1441



IMPATTO SULLA PRIMA SEZIONE DEL TRIBUNALE DI CATANIA

Pendenti iniziali al 1/1/2016	3172
Sopravvenuti	2924
Definiti	1248
Pendenti finali al 31/12/2016	6568
Media di sopravvenuti per mese	244
Tempo medio di risoluzione delle controversie	650 giorni

IL RUOLO DEI MAGISTRATI ASSEGNATARI

1 magistrato in applicazione ex art. 18 ter d.l. 83/2015	Riassegnazione delle cause pendenti ai togati al 18 gennaio 2016	Fascicoli sopravvenuti sono distribuiti 1 fascicolo a testa a rotazione
12 magistrati ordinari	Ruolo ante 18 gennaio 2016 azzerato	
3 GOT	Ruolo in esaurimento di circa 250 cause	

IMPATTO SULLA SEZIONE FAMIGLIA DELLA CORTE D'APPELLO

Pendenti iniziali al 1/1/2016	146
Sopravvenuti	420
Definiti	109
Pendenti finali al 31/12/2016	457
Media sopravvenuti al mese	35

IL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO

- Il ricorrente è ammesso al patrocinio a spese dello Stato su delibera del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Catania.
- In media la somma liquidata nel 2016 per il singolo fascicolo ammesso al patrocinio a spese dello Stato si assesta sui 900€ netti .
- Si può calcolare in via sommaria che le liquidazioni per i soli fascicoli pendenti a fine 2016 (n 6568) ammonterà complessivamente a quasi **6 milioni di euro netti** solo per il Tribunale di Catania.
- Dai dati estratti dai sistemi informativi del Tribunale di Catania circa una cinquantina di Avvocati sono difensori ricorrenti (ovvero con un numero di cause iscritte al ruolo maggiore di 50). Di questi circa una decina ha iscritto al ruolo fino al 2016 più di 300 cause civili in materia di migranti.

IL PROGETTO MIGRANTES — COSA

CRITICITÀ RILEVATE* IN SEDE DI PRIMA ANALISI

- Assenza di monitoraggio specifico dei flussi giudiziari
- Alto numero di rinvii della prima udienza per mancata notifica alla Commissione Territoriale
- Ridotto numero di costituzioni (5%) da parte della Commissione Territoriale
- Memorie di costituzione non efficaci
- Ricorsi “fotocopia” non efficaci
- Lungaggini relative al passaggio cartaceo di fascicoli con la Procura presso il Tribunale Ordinario
- Ridotto utilizzo del deposito telematico da parte dei Giudici, soprattutto onorari
- Difficoltà nel reperimento delle informazioni riguardanti i Paesi di provenienza dei ricorrenti

ABBIAMO FATTO FINO AD ORA

SOLUZIONI ORGANIZZATIVE

- Definizione di specifico codice fiscale per ogni Commissione Territoriale e di codice oggetto per le procedure
- Comunicazioni/notificazioni telematiche di cancelleria verso le Commissioni territoriali
- Adozione degli strumenti PCT per le Commissioni e Giudici anche onorari
- Razionalizzazione degli scambi informativi con la Procura della Repubblica
- Attivazione della Scuola Superiore della Magistratura per corsi specifici sulla tematica
- Definizione di modelli per l’atto di costituzione delle Commissioni
- Attivazione di osservatori *migrantes* congiunti con l’avvocatura per la condivisione di prassi operative e modellizzazione dei ricorsi (Scheda del processo)

GIUGNO
2015
INIZIO ATTIVITÀ



Attivazione del gruppo di lavoro Tribunale - Presidente della Commissione territoriale di Siracusa

Attivazione del gruppo di lavoro Tribunale - Prefetto di Catania e Presidente della Commissione territoriale di Catania

Attivazione del gruppo di lavoro Tribunale – Procura della Repubblica

Riunioni Magistrato Referente per l’informatica Distrettuale - Direttore Generale Sistemi Informativi Automatizzati Ministero della Giustizia

Riunioni Magistrato Referente per l’informatica Distrettuale - Commissione Nazionale diritto d’Asilo

OTTOBRE 2015



Firma del Protocollo di Intesa Tribunale di Catania-Commissione Nazionale con adesione del Gabinetto del Ministro di Giustizia

APRILE 2016



Avvio sperimentazione

Diffusione del progetto presso la Scuola Superiore della Magistratura

Diffusione nazionale del vademecum catanese

STEP ISTITUZIONALI

*Non viene ricompresa la criticità dipesa dall’alto numero delle iscrizioni al ruolo in quanto dipendente da fattori esterni non organizzativi

IL PROTOCOLLO DI INTESA CON LA COMMISSIONE NAZIONALE

Sottoscritto il 30 OTTOBRE 2015

Tra il Tribunale di Catania, la Commissione Nazionale per il diritto d'asilo, la Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Catania e Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Siracusa

Protocollo per il miglioramento dell'efficienza del processo e per l'innovazione nella gestione degli scambi informativi-documentali nelle controversie ex art 35 D.Lvo n.25 del 2008 e art 19 di n. 150 del 2011

Oggetto:

- introduzione delle modalità telematiche nella gestione delle procedure giudiziali
- condivisione della giurisprudenza
- Formazione congiunta

IL RAPPORTO CON LE COMMISSIONI TERRITORIALI — ATTIVITA' SINERGICHE

Il Tribunale di Catania ha investito tempo e risorse proprie supportando con i propri analisti le Commissioni nella:

1. iscrizione sperimentale al Registro Generale degli Indirizzi Elettronici;
2. redazione del vademecum operativo per il Processo Civile Telematico che è stato diffuso a livello nazionale da parte della Direzione Generale dei Sistemi Informativi Automatizzati del Ministero di Giustizia;
3. formazione nell'utilizzo di applicativi gratuiti per il deposito telematico;
4. formazione nell'utilizzo dei servizi del Portale dei Servizi Telematici del Ministero della Giustizia

Criticità rilevate:

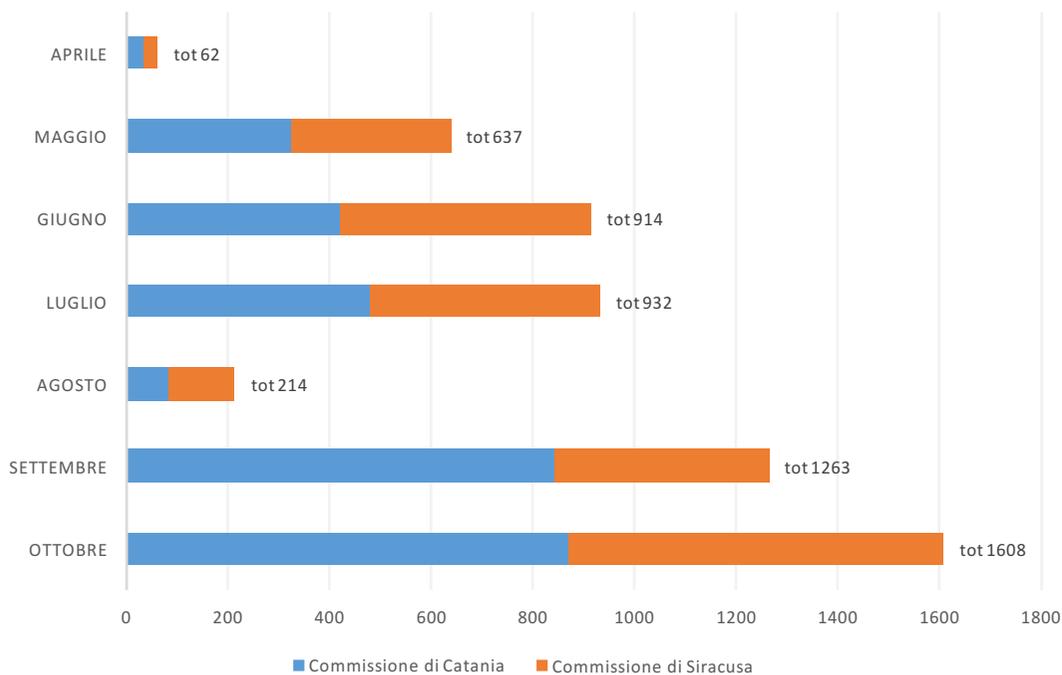
1. servizi del Portale dei Servizi Telematici del Ministero di Giustizia non ottimizzati per l'utilizzo da parte di un soggetto pubblico (assenza della ricerca per fascicolo, assenza della consultazione della giurisprudenza etc)
2. assenza di funzionalità in VESTANET che agevolino la commissione nella predisposizione del ricorso e nel deposito telematico/consultazione dei fascicoli che pesa sul lavoro quotidiano del già esiguo personale delle Commissioni

- **Azzeramento** dei rinvii di udienza a causa di mancata notificazione alle Commissioni Territoriali
- **Riduzione dei tempi** del procedimento (azzeramento rinvii per mancata notificazione)
- **Azzeramento** dei costi di notifica del decreto di fissazione prima udienza (anche organizzativi)
- **Aumento** del numero delle costituzioni da parte delle Commissioni Territoriali. Sperimentazione del deposito telematico.
- **Azzeramento** dei tempi di latenza dovuti al passaggio cartaceo di fascicoli con gli Uffici della Procura che ora sono trasmessi telematicamente
- **Attivazione** di n. 2 corsi sul tema da parte della Scuola Superiore della Magistratura – Formazione decentrata di Catania
- **Definizione** di modelli di costituzione per le Commissioni Territoriali
- **Monitoraggio** mensile dei flussi giudiziari e pregiudiziali (numero di dinieghi) specifici per poter rispondere tempestivamente ad eventuali ulteriori picchi di ricorsi

IL PROGETTO MIGRANTES - DATI AD OTTOBRE 2016

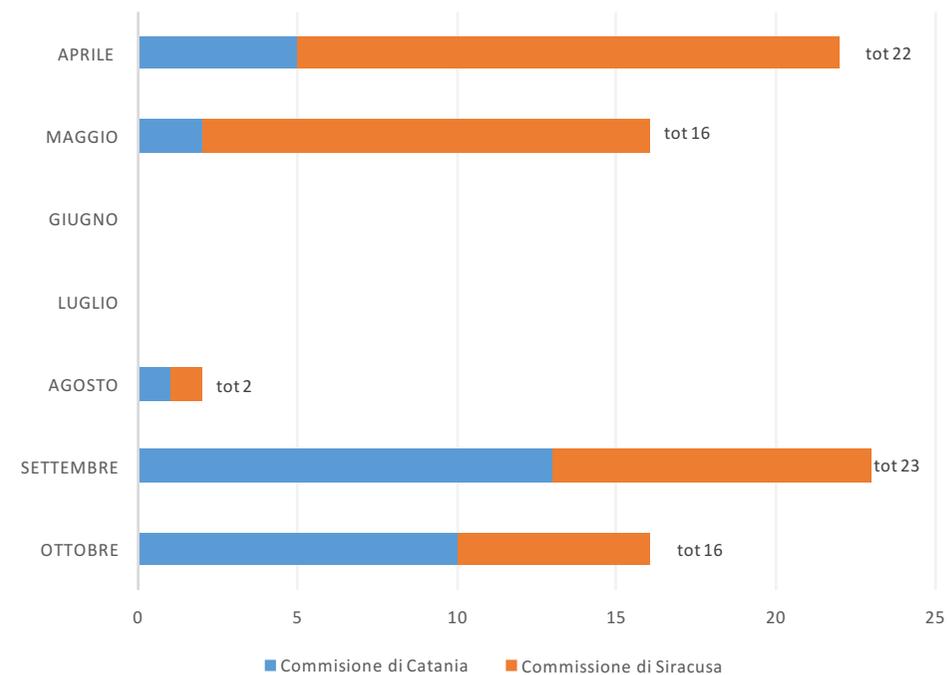
5630

NOTIFICHE A MEZZO PEC VERSO LE COMMISSIONI



79

COSTITUZIONI TELEMATICHE DA PARTE DELLE COMMISSIONI



FASE 2 DEL PROGETTO — FINO A DICEMBRE 2017

PROSSIME AZIONI	
UFFICIO PER I MIGRANTI	<p><u>Convenzioni per tirocinio e stage con l'Università di Catania – scienze politiche e sociali.</u></p> <p>Obiettivi e modalità del tirocinio: Acquisire informazioni dettagliate e operative sulle principali attività giurisdizionali in relazione al riconoscimento dello status di protezione internazionale. Imparare a lavorare in team con le cancellerie del Tribunale e con i Giudici, con le associazioni del settore, favorire la comunicazione e il monitoraggio verso l'esterno. Conoscere e operare con sistemi informatici evoluti, banche dati internazionali, coordinamento periodico con le Commissioni Territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale e UNHCR.</p> <p>Attività:</p> <ul style="list-style-type: none">• ricerca giurisprudenziale• ricerca e compilazione schede del territorio di appartenenza del richiedente protezione internazionale• supporto ai Giudici limitatamente ai fascicoli civili "migranti"• partecipazione alle riunioni di coordinamento con l'Ordine degli Avvocati, Commissioni territoriali, UNHCR
GRATUITO PATROCINIO	Monitoraggio puntuale ed effettivo delle liquidazioni di gratuito patrocinio
IL RUOLO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI	Apertura di un tavolo di condivisione delle prassi Definizione della struttura del ricorso e diffusione Cicli di incontri e formazione specialistica
FORMAZIONE CONGIUNTA	Organizzazione di cicli di incontri aperti a UNHCR, Università, Scuola superiore della Magistratura, Ordine degli Avvocati Formazione periodica tra Giudici e Commissioni Territoriali – diffusione della giurisprudenza



FASE 2 DEL PROGETTO — FINO A DICEMBRE 2017

PROSSIME AZIONI	
MIGLIORARE I RAPPORTI TECNOLOGICI CON MINISTERO DEGLI INTERNI	<p>Apertura di un tavolo con la commissione Nazionale per sostenere l'introduzione di strumenti tecnologici completi per l'interazione delle Commissioni Territoriali con l'infrastruttura del processo civile telematico.</p> <p>Strumenti tecnologici, integrati con VESTANET, che consentano di superare le attuali difficoltà riscontrate dalle Commissioni territoriali nella consultazione online dei fascicoli attraverso il Portale dei servizi telematici che manca di alcune viste e dell'archivio giurisprudenziale</p>
ORGANIZZAZIONE INTERNA	<p>Sperimentazione di nuove organizzazioni delle udienze per "Centro" di provenienza del ricorrente o per "idioma" così da rendere possibile e più agile il trasporto e l'ascolto</p> <p>Visto il nuovo DL ad esaurimento dei pendenti</p>

IL GRUPPO DI LAVORO DI CATANIA

Pres. Giovanni Dipietro	presidente della prima sezione del Tribunale di Catania
Dott. Mariano Sciacca	magistrato coordinatore Ufficio Innovazione e Sviluppo Organizzativo UUGG Catania
Dott. Calogero Commandatore	magistrato applicato ex art. 18 ter d.l. 83/2015
Dott.ssa Chiara Armenia	viceprefetto per la Commissione territoriale di Siracusa
Dott.ssa Giuseppina Valenti	viceprefetto per la Commissione territoriale di Catania
Dott.ssa Agata Porto	direttore amministrativo Tribunale di Catania
Dott.ssa Raffaella Finocchiaro	analista Coordinamento Interdistrettuale Sistemi Informativi Automatizzati – Ministero di Giustizia
Dott.ssa Arianna Toniolo	Consulente di organizzazione giudiziaria selezionata da Formez PA per Regione Siciliana